



Санкт-Петербург 17 мая 2012

Семинар-совещание «Пожарная, санитарно-эпидемиологическая и экологическая безопасность в строительстве. Роль органов государственного строительного надзора и экспертизы в обеспечении этой безопасности»

Докладчик:

Костицына Нелли Ибрагимовна - Главный специалист отдела охраны окружающей среды СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы».

ТЕЗИСЫ К ДОКЛАДУ

«Несоответствие требованиям технических регламентов и действующего законодательства раздела проектной документации «Мероприятия по охране окружающей среды»

Состав раздела 8 "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" определен постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 «О СОСТАВЕ РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И ТРЕБОВАНИЯХ К ИХ СОДЕРЖАНИЮ», п.25.

При разработке мероприятий по охране окружающей среды и обоснования экологической безопасности должны быть применены результаты инженерно-экологических изысканий и рекомендации, содержащиеся в Техническом отчете по результатам инженерно-экологических изысканий (Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. №624). Требования к оформлению Технического отчета изложены в разделе 8 п.8.16, 8.18 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Требования к оформлению технического задания на выполнения инженерно-экологических изысканий изложены в п.8.6 СНиП 11-02-96.

Пункты 8.2, 8.6, 8.8, 8.9, 8.16 - 8.18, 8.28 включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2010 N 1047-р).

Основанием для выполнения инженерных изысканий является договор между заказчиком (застройщиком) и исполнителем. К договору прилагаются техническое задание и программа выполнения инженерных изысканий (Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 №20 Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации).

В развитие СНиП 11-02-96 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения" разработан Свод правил "Инженерно-экологические изыскания для



строительства» (СП 11-102-97), который является федеральным нормативным документом Системы нормативных документов в строительстве (СНиП 10-01-94).

На текущий момент обоснованность принятых мероприятий по ООС в ряде случаев не подтверждена Техническим отчетом по результатам инженерно-экологических изысканий для проектной документации.

При разработке раздела «ООС» необходимо учитывать, что на данный момент ведется актуализация перечня национальных стандартов «Федеральным центром нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве 2 ФАУ «ФЦС».

Строительные нормы и правила, утвержденные до дня вступления в силу Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", признаются сводами правил (ст.42).

Основными ошибками при разработке раздела 8 "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" является несоответствие разделов проектной документации в части:

- характеристики источников электроснабжения;
- сведений о существующих и проектируемых источниках водоснабжения;
- сведений о существующих и проектируемых зонах охраны источников питьевого водоснабжения, водоохраных зонах;
- перечня мероприятий по рациональному использованию воды, ее экономии;
- описания системы оборотного водоснабжения;
- баланса водопотребления и водоотведения по объекту капитального строительства в целом и по основным производственным процессам - для объектов производственного назначения;
- баланса водопотребления и водоотведения по объекту капитального строительства - для объектов непромышленного назначения;
- сведений о существующих и проектируемых системах канализации, водоотведения и станциях очистки сточных вод;
- обоснования принятых систем сбора и отвода сточных вод, объема сточных вод, концентраций их загрязнений, способов предварительной очистки, применяемых реагентов, оборудования и аппаратуры;
- обоснования принятого порядка сбора, утилизации и захоронения отходов - для объектов производственного назначения;
- решений в отношении ливневой канализации и расчетного объема дождевых стоков;
- решений по сбору и отводу дренажных вод;
- сведений о комплексном использовании сырья, вторичных энергоресурсов, отходов производства - для объектов производственного назначения;



- результатов расчетов о количестве и составе вредных выбросов в атмосферу и сбросов в водные источники (по отдельным цехам, производственным сооружениям) - для объектов производственного назначения;
- перечня мероприятий по предотвращению (сокращению) выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду;
- сведений о виде, составе и планируемом объеме отходов производства, подлежащих утилизации и захоронению, с указанием класса опасности отходов - для объектов производственного назначения;
- характеристик технологического оборудования, выделяющего вредные вещества - для объектов производственного назначения;
- обоснования выбранной системы очистки от газов и пыли - для объектов производственного назначения;
- перечня мероприятий по обеспечению эффективности работы систем вентиляции в аварийной ситуации (при необходимости).

Основные недоработки при обосновании мероприятий по охране окружающей среды:

- Не в полном объеме представлена характеристика земельного участка, предоставленного для строительства, не обосновано использование для строительства земельных участков вне участка, определенного градостроительным планом (отсутствие согласований УСПХ, СЗТУ Росрыболовства). Отсутствие мероприятий по восстановлению нарушенного благоустройства за пределами участка землеотвода.
- Недостаточная проработка мероприятий по охране окружающей среды на участках, имеющих планировочные ограничения (ВЗ, ПЗП водных объектов, границы рекреационных зон, территорий общего пользования) с учетом схемы движения транспортных средств на строительной площадке.
- Отсутствие подтверждения выполнения мероприятий по инженерной подготовке территории под строительство.
- Не обеспечено выполнение требования ст. 13 Земельного кодекса в части сохранения плодородного слоя почвы.
- Не проработаны мероприятия по рекультивации загрязненного грунта в соответствии с рекомендациями табл.3 СанПиН 2.1.7.1287-03 по использованию почв в зависимости от степени их загрязнения.
- Не проработаны мероприятия по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания в части требований Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.12.2010) "Об охране окружающей среды", в том числе ст.3, 13, 37, 44, 61 в части отнесения растительности к «объектам охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности», а также в части «учета мнения населения» и «соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участия граждан в



принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством» при размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут причинить вред окружающей среде;

Кроме того, согласно статье 15 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 N 396-88 (ред. от 06.12.2011) "О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге" (принят ЗС СПб 23.06.2010) запрещается исключение территорий зеленых насаждений общего пользования из перечня территорий зеленых насаждений общего пользования, а также сокращение их площади, если показатель обеспеченности населения Санкт-Петербурга территориями зеленых насаждений в пределах соответствующего внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга ниже минимального норматива обеспеченности населения Санкт-Петербурга территориями зеленых насаждений, или если предполагаемое исключение приведет к снижению показателя обеспеченности населения Санкт-Петербурга территориями зеленых насаждений до уровня ниже минимального норматива обеспеченности населения Санкт-Петербурга территориями зеленых насаждений.

На территориях зеленых насаждений общего пользования запрещается предоставление земельных участков для размещения объектов капитального строительства, за исключением случаев размещения объектов зеленых насаждений.

Ограничение использования территорий зеленых насаждений общего пользования, в том числе временное прекращение доступа на указанные территории или их части, допускается только в целях охраны территорий зеленых насаждений, проведения работ по ремонту объектов зеленых насаждений, восстановлению зеленых насаждений, включая ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф, а также для проведения в установленном порядке работ по благоустройству и инженерному обеспечению этих территорий.

Согласно статье 17 «Территории зеленых насаждений, выполняющих специальные функции» Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 N 396-88 (ред. от 06.12.2011) "О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге" (принят ЗС СПб 23.06.2010) на территориях зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения), запрещается предоставление земельных участков для размещения автостоянок и объектов капитального строительства, за исключением строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог, искусственных сооружений на них, элементов обустройства автомобильных дорог, объектов дорожного сервиса.



Правоотношения по охране и восстановлению зеленых насаждений, расположенных на территориях, находящихся в частной собственности регулируются:

- Гражданским кодексом РФ с изменениями от 06.04.2011, Раздел II, глава 17, ст.261;
- "Земельным кодексом Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 01.07.2011), в том числе статьей 1 об использовании земли в качестве недвижимого имущества, согласно которой «владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде». Права собственника на использование земельного участка определены статьей 40, в том числе право «возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, строения, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов». Обязанности собственника определены статьей 42, в том числе «обязанность использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов».
- Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 01.07.2011) "О государственном кадастре недвижимости", статья 7. Состав сведений государственного кадастра недвижимости об объекте недвижимости согласно п. 12 содержит сведения о лесах, водных объектах и об иных природных объектах, расположенных в пределах земельного участка, если объектом недвижимости является земельный участок.

Лесничества и лесопарки

Требования по приведению документацию в соответствии с требованиями статей 21, 23, 105 «Лесного кодекса РФ» от 04.12.2006 №200-ФЗ, Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», статей 3, 13, 37, 44, 53, 61 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (редакция от 29.12.2010) "Об охране окружающей среды".

РЕЗЮМЕ

Перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на



окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, их эффективность, и, как следствие, экологическая безопасность, разрабатываются:

- с учетом требований Федеральных законов и законов Субъектов РФ (в том числе Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 18.07.2011) "Об охране окружающей среды", в части установления нормативов допустимого воздействия на окружающую среду для юридических и физических лиц – природопользователей);
- на основании результатов инженерно-экологических изысканий участка проектирования и рекомендаций, содержащихся в Техническом отчете по инженерным изысканиям;
- согласно назначению проектируемого объекта;
- согласно техническим условиям, предусматривающим максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов разрабатывается в составе проектной документации и должен соответствовать проектным решениям в других разделах проектной документации.